

## Comercio MERCOSUR-ALCA: evolución y perspectivas\*

Rosa Osimani

*Capítulo III en "EL MERCOSUR Y LA CREACIÓN DEL ÁREA DE LIBRE COMERCIO DE LAS AMÉRICAS", Fernando Lorenzo (CINVE) y Marcel Vaillant (Universidad de la República), Editores y coordinadores. Libro en proceso de ser publicado por la RED MERCOSUR y el Woodrow Wilson Center (EEUU).*



**Rosa Osimani**, Economista de la Universidad de la República. Master en Economía de la Universidad de Campinas (UNICAMP) de San Pablo, Brasil. Investigador de CINVE,

[rosimani@cinve.org.uy](mailto:rosimani@cinve.org.uy)

\* La autora agradece la colaboración de Paula Garda y Nicole Perelmuter en la recolección y procesamiento de los datos.

### 1. Introducción

El propósito de este trabajo es contribuir a la comprensión del impacto que la creación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) tendría en el comercio de los países del MERCOSUR. Con este objetivo se analizan los antecedentes del comercio con los futuros socios, en particular con los EUA.

En primer lugar, se describe la evolución de los flujos de comercio del MERCOSUR con los principales socios comerciales. En particular, se analiza la importancia relativa de los flujos de comercio con los países participantes en el ALCA, de forma de obtener una idea sobre la magnitud de sus posibles efectos. Además, como la década de los noventa se caracteriza por un crecimiento espectacular del comercio del MERCOSUR se compara la importancia relativa de los principales socios comerciales, con relación a la década anterior, previa a la creación del MERCOSUR. En segundo lugar, se consideran factores más estructurales relacionados con los flujos de comercio, analizando el patrón de inserción externa del MERCOSUR con sus potenciales socios. Este antecedente aporta otros elementos para evaluar el impacto del ALCA.

En la tercera parte, se estiman un conjunto de indicadores de comercio que toman en cuenta la evolución del comercio mundial. Esta visión más amplia de las corrientes bilaterales de comercio entre todos los potenciales socios del ALCA permite detectar otras características del comercio del MERCOSUR. A partir de los indicadores de intensidad y complementariedad de las corrientes bilaterales, se pueden extraer conclusiones sobre los principales determinantes de los beneficios del ALCA para el MERCOSUR. En la cuarta parte se recogen conclusiones.

### 2. Evolución y patrón de especialización del comercio del MERCOSUR

Las principales características de la evolución del comercio del MERCOSUR son analizadas para el período de veinte años, comprendido entre 1981 y

2000. Si bien el MERCOSUR es creado en 1991, el estudio de los diez años anteriores permite comparar la evolución del comercio antes y después de la creación del MERCOSUR.

En los ochenta las características de las economías del MERCOSUR eran un menor crecimiento, menor grado de apertura, monedas más devaluadas y restricciones externas. Estas características son totalmente diferentes en los noventa, período caracterizado por el crecimiento de sus economías y en particular, por una expansión espectacular del comercio, principalmente en la primer mitad. Si bien tanto las importaciones como las exportaciones tuvieron incrementos significativos, el mayor crecimiento en dólares corrientes se da en las importaciones. La evolución del comercio en los noventa estuvo relacionada con la apertura comercial de los países del MERCOSUR respecto al resto del mundo. A esto se debe agregar el efecto del tipo de cambio que coadyuvó al crecimiento de las importaciones en la mayor parte de la década.

El análisis del comercio MERCOSUR-ALCA se realiza agrupando los 34 países según los bloques ya existentes, a excepción de los países del TLCAN que por su importancia se consideran por separado y los países asociados al MERCOSUR.<sup>1</sup>

## 2.1. Crecimiento y composición de las exportaciones

Los diez años previos a la creación del MERCOSUR se caracterizan por un crecimiento de las exportaciones a una tasa acumulativa anual del 4 %. Las exportaciones crecen y se multilateralizan. Las dirigidas hacia los países del norte como EUA, Canadá y los de la Unión Europea crecieron por encima del promedio. En cambio, las exportaciones hacia los países que luego conformarían el MERCOSUR, crecieron a tasas menores que a los otros destinos.

En promedio en los ochenta, las participaciones de los tres principales destinos de las exportaciones, excluyendo las dirigidas a la región que representaban solamente un 7%, eran similares. Las dirigidas al resto de América, a la Unión Europea y al resto del mundo, representaban un poco menos de un tercio cada una.

En los noventa las exportaciones crecen a una tasa mayor de casi 6%. El crecimiento de las exportaciones según los destinos es contrario al de la década pasada. Las exportaciones se regionalizan al crecer más de un 10% tanto las dirigidas hacia los países del MERCOSUR como también las dirigidas a los países asociados. También sucede lo mismo, con las exportaciones dirigidas a los restantes países de América, futuros socios del ALCA (excluyendo las de EUA) que casi duplican su tasa de crecimiento en el período. Por otro lado, las exportaciones a los EUA y países de la Unión Europea crecen a menores tasas. Sin embargo, en la segunda mitad de la década se destaca el dinamismo de las exportaciones a EUA.

Como resultado, en los noventa la importancia relativa de los socios se ve alterada. Las exportaciones intrabloque alcanzan en promedio una participación de 20% y el resto de los países de América (incluido EUA) representan un 29%. Por lo tanto los que más reducen su participación son la Unión Europea y el resto del mundo.

## 2.2. Crecimiento y composición de las importaciones

Las diferencias en la evolución de las importaciones en las décadas anterior y posterior a la creación del MERCOSUR son más marcadas todavía. La década de los ochenta se caracteriza por un crecimiento acumulativo anual negativo. Este descenso de las importaciones es generalizado desde todos los orígenes. Las importaciones provenían principalmente desde los países del resto de América (32%), básicamente desde EUA, desde la Unión Europea (22) y desde el resto del mundo (35%). Las provenientes del MERCOSUR eran un 11%.

En los noventa las importaciones crecen a una tasa de 12% acumulativa anual. Las elevadas tasas de crecimiento de las importaciones son generalizadas. Las compras desde los futuros socios del ALCA crecen en promedio 12% pero desde algunos países como México y los de CAN crecen a tasas mayores que las provenientes del propio MERCOSUR (15%). Las importaciones del MERCOSUR se multilateralizan. Las elevadas tasas desde todos los orígenes estarían sugiriendo que no habría habido grandes efectos de desvío de comercio por la creación del MERCOSUR

Si bien el crecimiento es generalizado, los ritmos no son los mismos y las participaciones de los socios presentan algunos cambios. Se destaca el importante aumento de las importaciones intrabloque que pasan a representar el 19% del total y el descenso de las provenientes del resto del mundo. Los países futuros socios del ALCA mantienen su participación y en el caso de EUA incluso aumenta. La participación de los países de la Unión Europea también aumenta.

## 2.3 Patrón de especialización del MERCOSUR con sus principales socios

La composición de las exportaciones e importaciones es un aspecto relevante a tener en cuenta en un proceso de negociación. Las particularidades del comercio bilateral son un factor estructural que incentiva la creación de acuerdos.

Las exportaciones del MERCOSUR se componen en un 75% por bienes manufacturados y el resto son bienes primarios.<sup>2</sup> Dentro de éstos, los agrícolas son los más importantes alcanzando un 15%. Dentro de los manufacturados, 30% son tradicionales (18% alimentos, bebidas y tabaco). El 45% restante son manufacturados no tradicionales, con mayor valor agregado, siendo la categoría más importante la de los bienes con economías de escala y basados en recursos naturales (24%).

Por su parte, las importaciones del MERCOSUR están compuestas fundamentalmente por bienes manufacturados que representan casi el 90% en 1997. Dentro de los manufacturados, la categoría más importante es la de los bienes que diseminan progreso técnico, cuya participación en el total asciende a 38%. Le siguen en importancia decreciente las importaciones de bienes con economías de escala y basados en recursos naturales y las de bienes duraderos.



El comercio intra-MERCOSUR es el que presenta un patrón más diferenciado. Las exportaciones tienen un componente relativo mayor de bienes manufacturados no tradicionales, con más valor agregado que las exportaciones totales (67% frente a 45%). En las importaciones, la participación de los bienes manufacturados es relativamente menor y además dentro de los éstos, los bienes durables son la categoría más importante.

Con los países del ALCA el patrón es más parecido al promedio, aunque también presenta particularidades. Las exportaciones hacia los potenciales socios también muestran una participación relativa mayor de bienes manufacturados con mayor valor agregado (51%), superando en la composición a las exportaciones de primarios y manufacturados tradicionales. Las importaciones, por su parte, muestran una participación de manufacturados levemente superior al promedio y una composición con mayor ponderación de bienes que diseminan progreso técnico (48% frente a 38%).

Finalmente, con los países de la Unión Europea, la composición de las exportaciones marca diferencias importantes, mostrando un patrón más tradicional, con una participación relativa mayor de los bienes primarios y en particular de las exportaciones agrícolas. La suma de los bienes manufacturados con más valor agregado alcanza sólo 33% en el total. La composición de las importaciones es similar a la de los países del ALCA, con una participación la mayor de bienes manufacturados y con una mayor porción (49%) para los bienes que diseminan progreso técnico.

### 3. Indicadores de comercio MERCOSUR-ALCA

Los indicadores de intensidad de comercio entre el MERCOSUR y los futuros socios del ALCA toman en cuenta además de los flujos bilaterales todo el comercio mundial. Describen cuánto comercia el MERCOSUR con los otros países del ALCA con relación al peso del ALCA en el comercio mundial.

El índice de intensidad cuando se considera la participación de las importaciones del MERCOSUR provenientes del ALCA con relación al peso del ALCA en las exportaciones mundiales es de aproximadamente 1,5, entre 1995 y 2000. Esto estaría indicando que los potenciales socios venden al MERCOSUR algo más que lo que se podría esperar, teniendo en cuenta la participación del ALCA en las exportaciones mundiales. Cuando se consideran los socios por separado hay diferencias importantes. En el caso de la CAN y Chile el índice es superior, indicando en ambos casos un claro sesgo en el comercio bilateral. El índice con los EUA es mayor a uno pero no permite extraer conclusiones contundentes. Con el resto de los países, en particular con Canadá y México, el índice es menor a uno. Cuando se considera las exportaciones del MERCOSUR con destino al ALCA relativas al peso de las importaciones del ALCA en el mundo, se obtienen resultados similares.

Por lo tanto, un acuerdo como el ALCA que facilite el acceso al MERCOSUR a los países del TLCAN tendría potencialmente efectos positivos en el crecimiento de sus exportaciones. Lo mismo para el MERCOSUR, si el ALCA facilitara

el acceso a los mercados de sus países miembros, en especial los mercados de los países del TLCAN.

La descomposición del índice de intensidad en los componentes de complementariedad y sesgo no explicado aporta elementos adicionales al análisis de los posibles efectos del ALCA. Los índices de intensidad estimados son el resultado de dos efectos. El primero de ellos, el factor de complementariedad, es el resultado de las diferencias en la especialización entre dos países. Cuando la composición de las exportaciones de un país es muy similar a la composición de las importaciones del otro, el comercio bilateral debería ser más intenso. En segundo lugar, la intensidad en el comercio también es consecuencia de los costos de transacción entre los socios. Estos costos dependen de costos de transporte y de políticas comerciales discriminatorias, entre otros. El indicador de intensidad de comercio puede ser expresado como el índice de complementariedad multiplicado por un índice de sesgo no explicado.

El índice de intensidad de comercio de las exportaciones del MERCOSUR hacia el ALCA es descompuesto en sus dos componentes para 1997. La complementariedad al considerar la composición de las importaciones del ALCA en su conjunto es cercana a uno. Como la intensidad también era muy cercana a uno, el componente de sesgo no explicado es aproximadamente uno y por lo tanto, no hay sesgo por menores costos de transacción en el comercio bilateral MERCOSUR-ALCA.

En el caso del comercio bilateral con Chile y CAN que presentaban elevados índices de intensidad las estimaciones muestran que los dos factores tienen incidencia. En ambos casos los indicadores de complementariedad son relevantes pero también se verifican menores costos de transacción relacionados con menores distancias geográficas y con la existencia de acuerdos discriminatorios. Este último efecto es más notable aún en la explicación de la intensidad del comercio bilateral de EUA con los países de América Central y el Caribe.

### 4. Conclusiones

El análisis de los flujos comerciales muestra que un acuerdo como el ALCA tendrá efectos relevantes y probablemente beneficiosos para los países del MERCOSUR, en la medida que ya existen flujos comerciales importantes en ambos sentidos. En los noventa, los socios potenciales son el destino del 29% de sus exportaciones y la evolución muestra que hacia algunos de ellos, el dinamismo de las exportaciones fue mayor, como es el caso de Chile, Bolivia y México. Sin embargo, en el caso de las dirigidas a EUA, principal socio, crecieron a una tasa menor al promedio.

La composición de las exportaciones muestra un patrón de especialización diferente según los destinos geográficos. En el caso de los futuros socios del ALCA, se ha logrado una composición de exportaciones más diversificada, con posibilidades de comercio intra-industrial. Sin embargo, cabe señalar que en el caso de las exportaciones hacia EUA, los bienes con mayor participación relativa, agrícolas y manufacturados tradicionales están sujetos a varias restricciones (cuotas, tarifas específicas, picos arancelarios, etc.).



Los futuros socios del ALCA también son muy importantes como origen de las importaciones del MERCOSUR, alcanzando una participación de 31% en los noventa. En este caso, son las provenientes de EUA las más dinámicas. También las de la Unión Europea presentan esta característica. Desde ambos orígenes hay un aumento de participación relativa. La composición de las importaciones es otro rasgo similar, ya que los bienes que diseminan progreso técnico representan casi el 50% del total.

Los índices de intensidad, al considerar la evolución de comercio mundial aportan otros elementos. Ambos indicadores muestran que el peso del comercio bilateral MERCOSUR-ALCA es para el MERCOSUR, relativamente mayor que la participación del ALCA en el comercio del mundo. Sin embargo, la diferencia es muy pequeña. La evolución en los últimos años señala además que el comercio del ALCA ha sido más dinámico que el bilateral con el MERCOSUR y en consecuencia los indicadores de intensidad tienden a decrecer.

Otra característica que los indicadores confirman es la incidencia de los acuerdos preferenciales previos en la intensificación del comercio bilateral. De aquí se deduce que el acuerdo del ALCA tendrá efectos diferentes para los países, dependiendo del punto de partida entre cada par de países. Para el MERCOSUR, los mayores efectos se producirían en el comercio con los países del TLCAN con quienes la intensidad es menor

Proyecto desarrollado gracias al apoyo financiero de la Fundación TINKER. Este brief fue impreso con el apoyo de la Fundación TINKER (Estados Unidos) y del IDRC (Canadá).



#### Notas

1. Se clasifica el comercio de los países del MERCOSUR en: intra-MERCOSUR; EUA; Canadá; México; países asociados al MERCOSUR: Chile y Bolivia; países pertenecientes a la CAN (excepto Bolivia; incluye Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela); resto del ALCA; países de la Unión Europea y Resto del Mundo.

2. Se adopta la clasificación elaborada por CEPAL en "Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe 1999-2000." Santiago, Naciones Unidas, 2001.

3. Se clasifica el comercio de los países del MERCOSUR en: intra-MERCOSUR; EUA; Canadá; México; países asociados al MERCOSUR: Chile y Bolivia; países pertenecientes a la CAN (excepto Bolivia; incluye Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela); resto del ALCA; países de la Unión Europea y Resto del Mundo.

4. Se adopta la clasificación elaborada por CEPAL en "Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe 1999-2000." Santiago, Naciones Unidas, 2001.



Oficina de Coordinación:

Edificio Mercosur

Luis Piera 1992 C.P.11.200 Montevideo / URUGUAY

Phone.: +(598 2) 900 7194 Ext. 16 - 412 9024

e-mail: redmsur@adinet.com.uy

www. redmercosur.net